

Podcast



TECHNISCHE
UNIVERSITÄT
DARMSTADT

EU Gesetzgebungsverfahren

**Jean Monnet Center of Excellence
EU Experts @ School**

Prof. Dr. Michèle Knodt

Institut für Politikwissenschaft
Technische Universität Darmstadt
knodt@pg.tu-darmstadt.de



EU@SCHOOL



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union



Arbeitsbereich: Vergleichende Analyse politischer Systeme und Europäische Integrationsforschung

Jean Monnet Professorin, *ad personam*

- seit 2005 an der TU Darmstadt
- zur Zeit Geschäftsführende Direktorin des Instituts für Politikwissenschaft
- Direktorin der Jean Monnet Centres of Excellence „EU in Global Dialogue“ und „EU Experts@School“
- Stellvertretende Leiterin des Loewe Exzellenzzentrums emergenCITY und des DFG Graduiertenkollegs KRITIS
- Leiterin des COST Netzwerks EU Foreign Policy
- Leiterin zweier Arbeitspakete im Projekt Kopernikus ARIADNE zur Systemintegration in der Energiewende
- Leiterin Forschungsfeld im Loewe-Exzellenz Projektes „Clean Circles“ sowie Leiterin weiterer kleinerer Verbundprojekte im Bereich Energietransformation

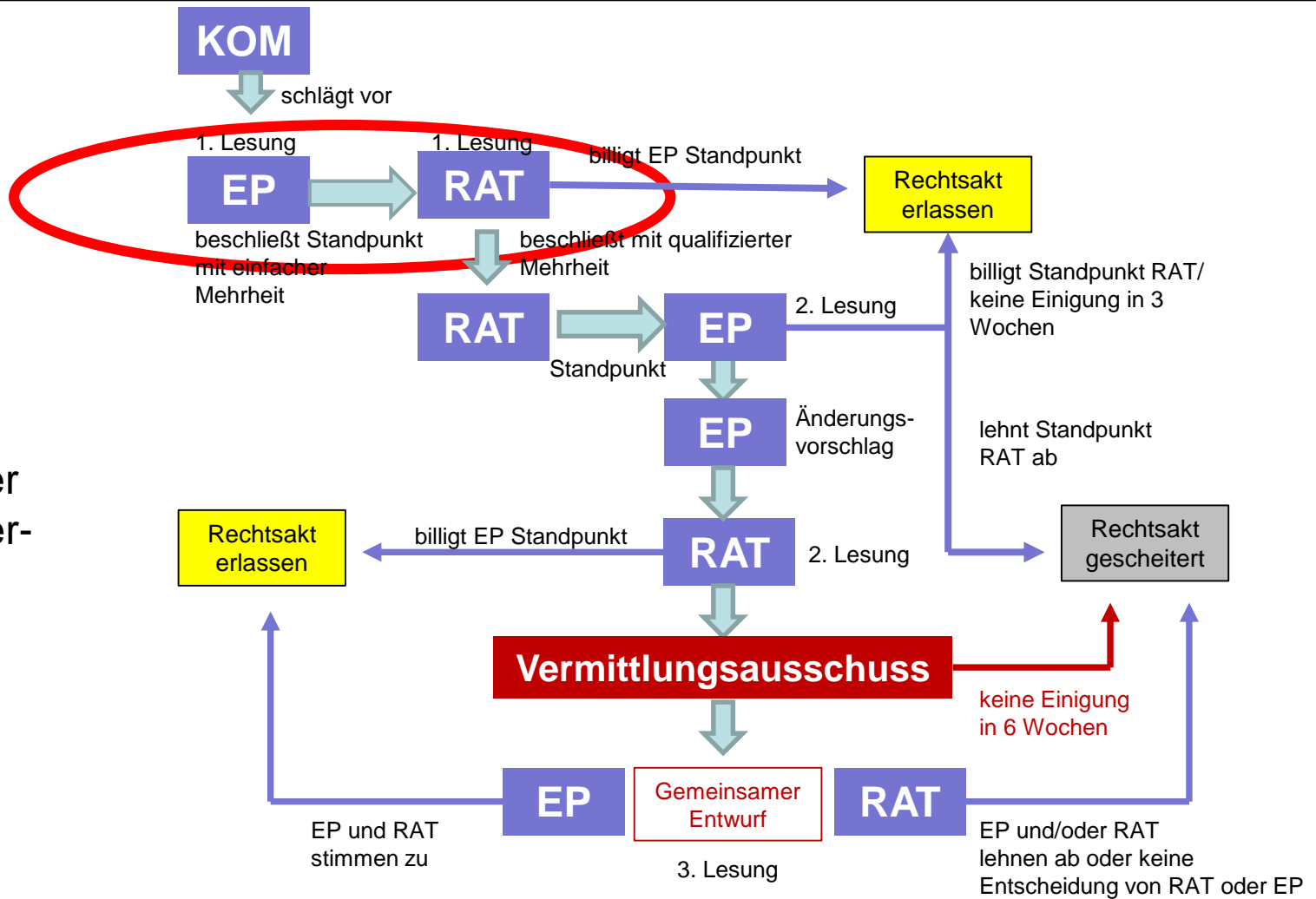
Beschlüsse in der EG

	Adressaten	Wirkung
Verordnung	Alle Mitgliedstaaten	In allen Teilen verbindlich; gilt unmittelbar
Richtlinie	Ein von allen Mitgliedstaaten zu erreichendes Ziel wird festgelegt – daher jeder Mitgliedstaat adressiert	Hinsichtlich des zu erreichenden Ziels verbindlich, überlässt den innerstaatlichen Stellen die Wahl der Form und der Mittel
Beschlüsse	Sind sie an bestimmte Adressaten gerichtet, so sind sie nur für diese verbindlich	in allen ihren Teilen verbindlich
Empfehlungen		nicht verbindlich
Stellungnahmen		nicht verbindlich

Ordentliches Gesetzgebungsverfahren (Art. 294 AEUV)

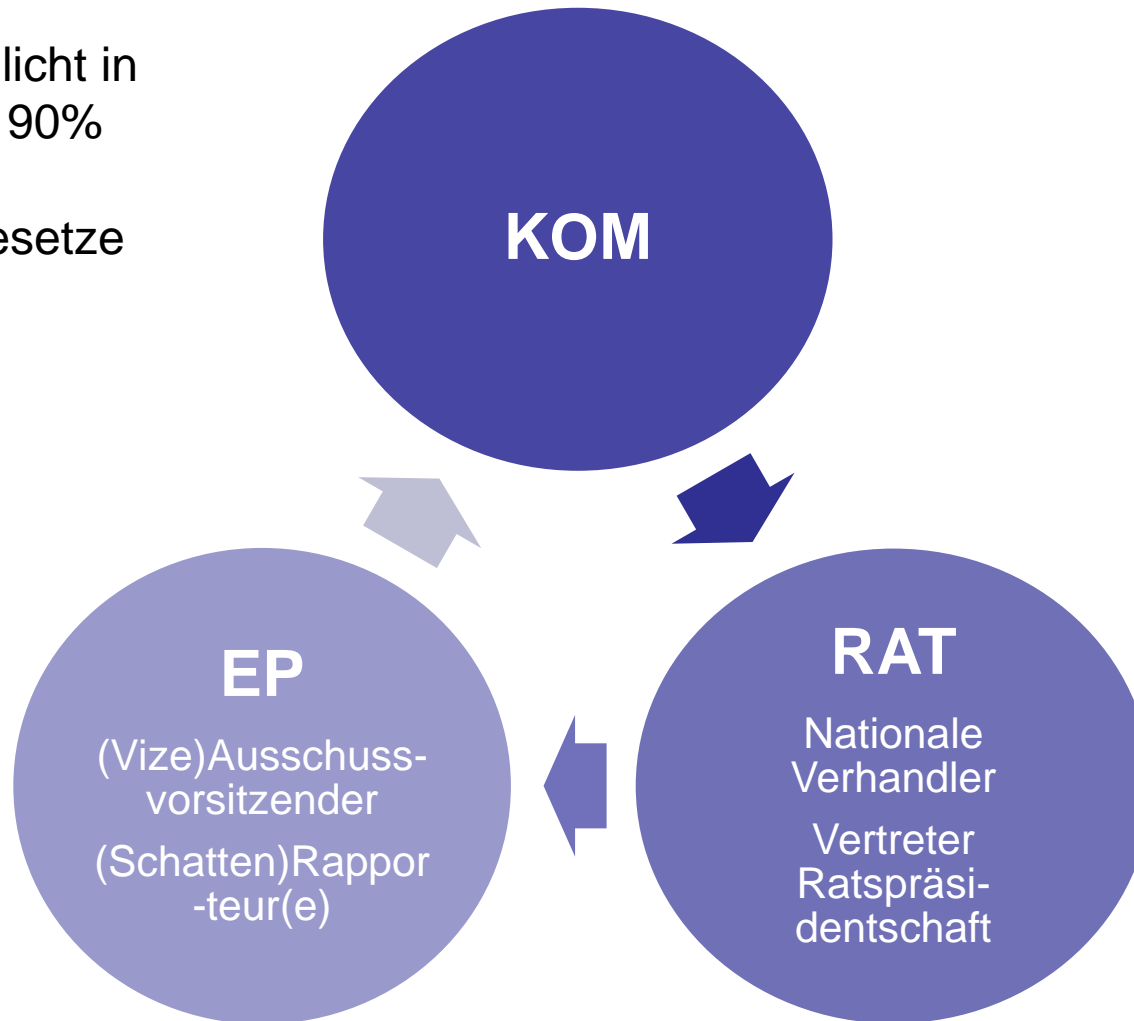


Ca. 90% der
Gesetze
werden in der
1. Lesung ver-
abschiedet



Interinstitutioneller Trilog

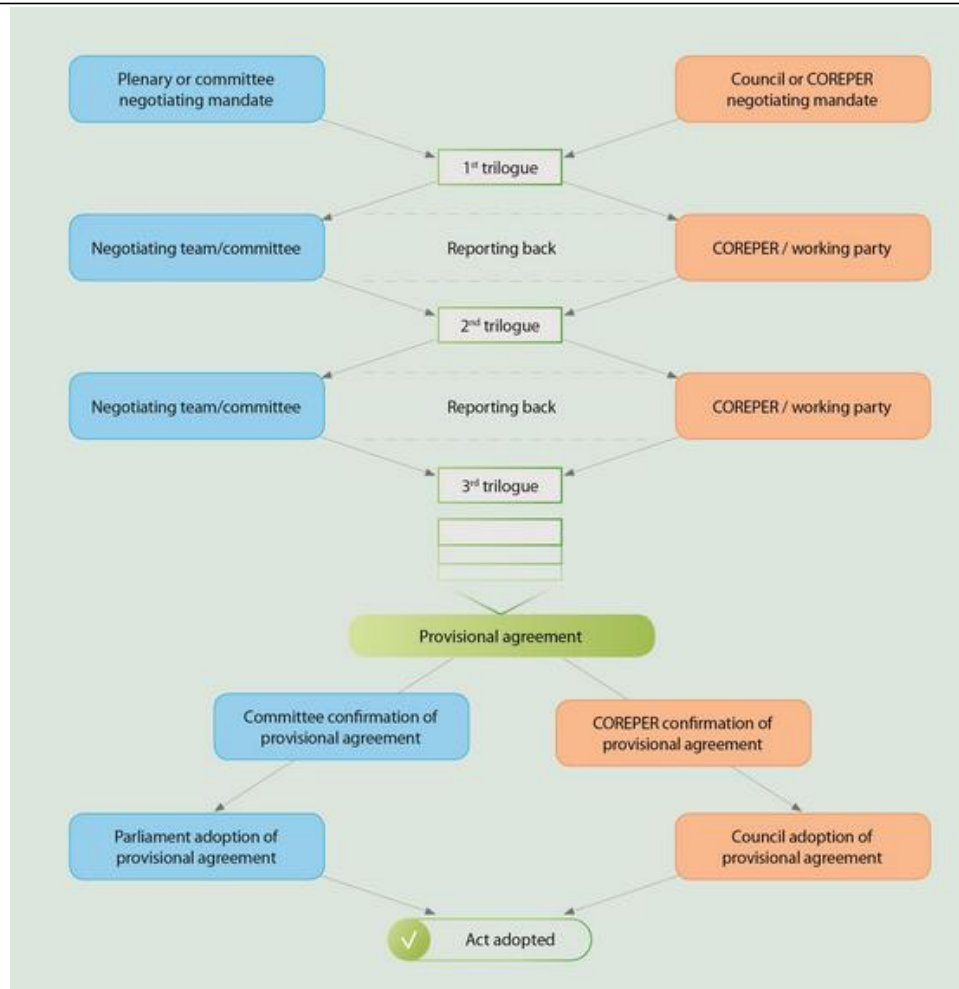
Der Trilog ermöglicht in mittlerweile rund 90% der Fälle eine Annahme der Gesetze in erster Lesung



Trilogablauf

Mittlerweile wurde der Dialog verbessert. Es gibt nach jedem substantiellen Ergebnis eine Berichterstattung zurück an das Parlament oder den Rat.

<https://www.europarl.europa.eu/ordinary-legislative-procedure/en/institutional-negotiations.html>

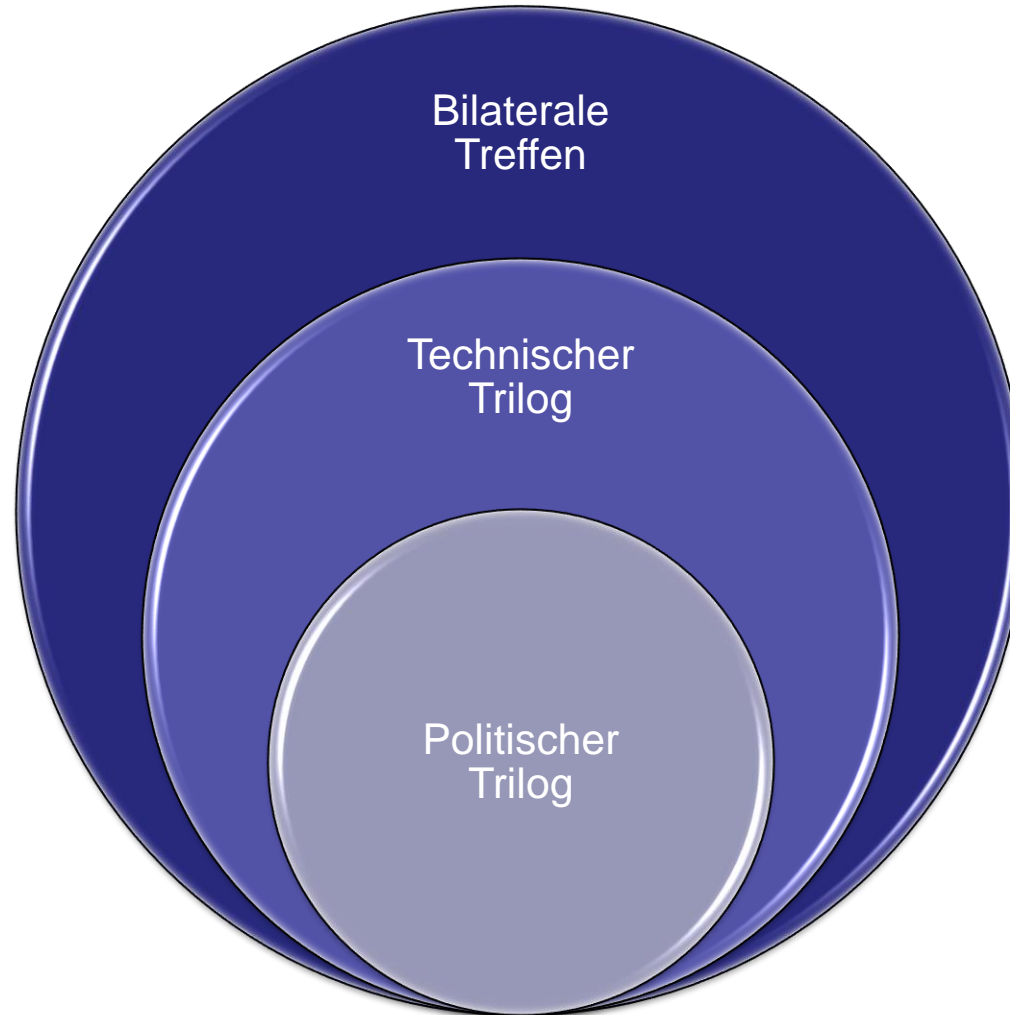


Die Verhandler für das EP werden mit einem klaren Mandat und Prioritäten ausgestattet.

Im EP müssen alle Ausschussmitglieder mit den schrittweise erzielten Ergebnissen einverstanden sein und es kann eine Debatte im Plenum stattfinden.

Interinstitutioneller Trilog

Der Trilog
findet zum Teil
gleichzeitig
auf
unterschied-
lichen Ebenen
statt



Beispiel eines 4-Spalten Textes eines Trilogs



Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on the Governance of the Energy Union, amending Directive 94/22/EC, Directive 98/70/EC, Directive 2009/31/EC, Regulation (EC) No 663/2009, Regulation (EC) No 715/2009, Directive 2009/73/EC, Council Directive 2009/119/EC, Directive 2010/31/EU, Directive 2012/27/EU, Directive 2013/30/EU and Council Directive (EU) 2015/652 and repealing Regulation (EU) No 525/2013

COMMISSION PROPOSAL (COD 2016/0375 - docs. 15090/1/16 REV 1 (en) + ADD 1 REV 1 (en))	EP AMENDMENTS Provisional text (as adopted 17/1/2018, doc. 5351/18)	COUNCIL GENERAL APPROACH (docs. 15235/17 and 15891/17)	AGREED TEXT
<p>(3) The goal of a resilient Energy Union with an ambitious climate policy at its core is to give Union consumers, both households and businesses, secure, sustainable, competitive and affordable energy, which requires a fundamental transformation of Europe's energy system. That objective can only be achieved through coordinated action, combining both legislative and non-legislative acts at Union and national level.</p>	<p>AM 3 (3) The goal of a resilient Energy Union with an ambitious climate policy at its core is to give Union consumers, both households and businesses, secure, sustainable, competitive and affordable energy, <i>and to foster research and innovation by means of attracting investments</i>, which requires a fundamental transformation of Europe's energy system. That objective can only be achieved through coordinated action, combining both legislative and non-legislative acts at Union, <i>macro-regional, regional, national, and local</i> level.</p>	<p>(3) The goal of a resilient Energy Union with an ambitious climate policy at its core is to give Union consumers, both households and businesses, secure, sustainable, competitive and affordable energy, which requires a fundamental transformation of Europe's energy system. This transformation of the energy system is also closely linked to the need to preserve, protect and improve the quality of the environment and to promote the prudent and rational utilisation of natural resources, notably through the promotion of energy efficiency and energy savings and the development of new and renewable forms of energy. That goal [] can only be achieved through coordinated action, combining both legislative and non-legislative acts at Union and national level.</p>	<p><i>Accept in part</i> (3) The goal of a resilient Energy Union with an ambitious climate policy at its core is to give Union consumers, both households and businesses, secure, sustainable, competitive and affordable energy, <i>and to foster research and innovation by means of attracting investments</i>, which requires a fundamental transformation of Europe's energy system. This transformation of the energy system is also closely linked to the need to preserve, protect and improve the quality of the environment and to promote the prudent and rational utilisation of natural resources, notably through the promotion of energy efficiency and energy savings and the development of new and renewable forms of energy. That goal [] can only be achieved through coordinated action, combining both legislative and non-legislative acts at Union, [] <i>regional, [] national and local</i> level.</p>

Interinstitutionelle Vereinbarungen (IIV)

- Definition:
 - Vereinbarungen zwischen Organen oder Einrichtungen der EU, die Einzelheiten der Zusammenarbeit der EU-Organen regeln
 - Teil des dichten Geflechts an informellen Regeln, die die Arbeit der EU-Organen strukturieren

- Detaillierte Definition aus drei Gründen schwierig:
 - das „Schweigen der Verträge“: bis zum Lissabonner Vertrag keine allg. Rechtsgrundlage für IIV (und der neue Art. 295 AEUV bringt nur begrenzt Klarheit)
 - das „Schweigen des EuGH“: keine klare Rechtsprechung zur rechtlichen Einordnung von IIV
 - Wildwuchs in der politischen Praxis: enorme Variation in Bezeichnung, Form, Inhalt, beteiligten Akteure etc.

- seit Lissabonner Reform: Art. 295 AEUV:
„Das Europäische Parlament, der Rat und die Kommission beraten sich und regeln einvernehmlich die Einzelheiten ihrer Zusammenarbeit. Dazu können sie *unter Wahrung der Verträge* interinstitutionelle Vereinbarungen schließen, die auch bindenden Charakter haben können.“
 - Allerdings werden viele der Detailregelungen der IIVs zu einem späteren Zeitpunkt in das Primärrecht übernommen
-

- IIVs sind zentrale Instrumente zur **Politikkoordinierung** in der EU:
 - EU-Verträge = Rahmenverträge
 - die vagen Formulierungen und sparsamen, teils uneindeutigen Vorgaben des Primärrechts zum Zusammenspiel der Organe bedürfen der Konkretisierung
 - IIV regeln und konkretisieren interinstitutionelle Verfahren und Abläufe in allen Phasen des Politikprozesses (z.B. im Mitentscheidungsverfahren, in der Komitologie, im Haushaltsverfahren)
 - IIV füllen die Verträge „mit Leben“ und sollen so zu einem effektiven und effizienten Regieren in der EU beitragen
- IIV zugleich **Ausdruck der Verfasstheit der EU-Systems** mit drei relativ unabhängigen Organen in der Rechtsetzung, d.h. KOM, Rat, EP
→ hohes Abstimmungs- und Koordinierungserfordernis !



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union

© EU@School, Prof. Dr. Michèle Knodt 2021

© Musik: Laurie Holden